



ASOCIAȚIA GREFIERILOR DIN ROMÂNIA

Giurgiu, Str. Negru Vodă, Bl. 33, Sc. B, apt. 30, Et. 4, jud. Giurgiu

CIF 36887540

Telefon: 0764.191.592; 0736.332.230

Nr. 2/AGR/2019

9 ianuarie 2019

Către,

MINISTERUL JUSTIȚIEI

- Domnului Tudorel Toader, Ministrul Justiției -

Ref.: împiedicarea evoluției profesiei de grefier de către Consiliul Superior al Magistraturii

Stimate domnule ministru,

Asociația Grefierilor din România, asociație profesională a personalului auxiliar de specialitate, constituită la nivel național din *grefieri, grefieri statisticieni, grefieri documentariști, grefieri arhivari și grefieri registratori* din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea;

La solicitarea și în apărarea intereselor profesionale ale membrilor organizației noastre profesionale, înțelegem să ne arătăm profund dezamăgiți, consternați, indignați și, totodată, îngrijorați față de punctul de vedere exprimat de Comisia nr. 1 – „Legislație și cooperare interinstituțională” din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, în ședința din data de 20 decembrie 2018, referitoare la proiectul de lege privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, comunicat dvs. prin adresa nr. 23387/20.12.2018.

Deși în preambulul punctului de vedere, Consiliul Superior al Magistraturii a invocat probleme constatate în aplicarea actului normativ în vigoare, în ceea ce privește activitatea personalului auxiliar de specialitate, *nu a detaliat și exemplificat aceste probleme*, iar *Comisia s-a rezumat la a trasa anumite repere* ce trebuie respectate la adoptarea noului statut, în vederea remedierii acestor probleme, *fără a prezenta dacă acesta este punctul de vedere exprimat de organele cu care a avut loc consultarea*, în condițiile legii.

Consiliul Superior al Magistraturii este instituția cu rol de garant al independenței justiției, competentă în ceea ce privește recrutarea, promovarea, transferarea, detașarea, sancționarea disciplinară și eliberarea din funcție a judecătorilor și procurorilor, precum și asupra formării inițiale și continue a magistraților, prin

E-mail:

asociatiagrefierilor@yahoo.com



ASOCIAȚIA GREFIERILOR DIN ROMÂNIA

Giurgiu, Str. Negru Vodă, Bl. 33, Sc. B, apt. 30, Et. 4, jud. Giurgiu

CIF 36887540

Telefon: 0764.191.592; 0736.332.230

coordonarea activității Institutului Național al Magistraturii (INM).

Singura atribuție legală a Consiliului Superior al Magistraturii, mai exact a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, care are tangență cu profesia de grefier este de aprobare a măsurilor pentru suplimentarea sau reducerea numărului de posturi pentru instanțe și parchete, de adoptare a regulamentului de organizare și funcționare a instanțelor și parchetelor și de avizare a proiectelor de acte normative ce privesc activitatea autorității judecătorești și a proiectelor de regulamente și ordine care se aprobă de ministrul justiției, în cazurile prevăzute de lege.

Prin urmare, punctul de vedere al Comisiei trebuia să țină cont, în opinia noastră, și să facă referire directă la punctele de vedere exprimate în urma consultării cu instituțiile abilitate de lege.

Precizăm și faptul că, deși proiectul de lege în discuție vizează exclusiv categoria personalului auxiliar de specialitate și conex din cadrul instanțelor judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice (fără a face referire la această din urmă categorie pe care nu o reprezentăm), *diseminarea proiectului de lege în vederea exprimării de puncte de vedere sau formulării de observații a avut loc în rândul magistraților, fiind foarte puține instanțe și parchete în care proiectul de lege a fost publicat în vederea luării la cunoștință de către personalul auxiliar de specialitate și conex.*

Analizând, punctual, reperatele înaintate de Comisia nr. 1 – „Legislație și cooperare interinstituțională” din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, facem următoarele observații:

1. Solicitarea unui regim juridic unic pentru funcțiile care compun categoria personalului auxiliar de specialitate într-o singură funcție, și includerea într-o singură categorie profesională sub denumirea de „grefier”, reprezintă o distrugere a identității unor funcții – grefier-arhivar, grefier-registrator, grefier statistician, grefier documentarist, astfel cum a avut loc și prin Legea-cadru privind salarizarea unitară a acestei categorii de personal și nu respectă regimul juridic diferit în ceea ce privește studiile, recrutarea, numirea și atribuțiile efective prevăzute de lege și regulamentul de ordine interioară.

Comisia chiar se contrazice, în sensul că, inițial solicită un regim juridic unic pentru toate funcțiile, însă, în ceea ce privește studiile, solicită menținerea posibilității de a fi selectate și persoane cu alte studii sau chiar cu studii medii.

E-mail:

asociatiagrefierilor@yahoo.com



ASOCIAȚIA GREFIERILOR DIN ROMÂNIA

Giurgiu, Str. Negru Vodă, Bl. 33, Sc. B, apt. 30, Et. 4, jud. Giurgiu

CIF 36887540

Telefon: 0764.191.592; 0736.332.230

Opinăm că recrutarea personalului auxiliar de specialitate trebuie să se facă exclusiv condiționat de studii superioare juridice întrucât profesia de grefier trebuie să evolueze după modelul european, mai mult, raportat la atribuțiile prevăzute în legi și regulamente, în prezent, grefierii desfășoară activități care impun studiile superioare juridice, cum este cazul grefierilor care participă la ședințe de judecată.

2. În ceea ce privește admiterea în profesie, CSM a propus eliminarea concursului de admitere la SNG, cu intrarea în profesie exclusiv prin concursuri de recrutare direct pe post, organizate de curțile de apel. Din excepție, curțile de apel capătă rol exclusiv pentru intrarea în profesie. Totodată, CSM propune și dispariția concursului de promovare la instanțe superioare, care va fi înlocuit de transfer, fără concurs. Adică va depinde exclusiv de președintele curții, de voința acestuia.

Apreciem că, prin desființarea celor 2 tipuri de concursuri crește rolul curților și al președinților curților de apel în gestionarea carierei grefierilor și capătă un rol exclusiv la admiterea în profesie, respectiv la promovarea la instanțe superioare (fără concurs).

Mai mult, s-ar diminua rolul Școlii Naționale de Grefieri, anume de a fi instituția de învățământ specializată pentru recrutarea grefierilor, ca regulă, iar nu pentru o formare inițială formală, după ce candidații au fost declarați admiși în urma concursului.

Totodată, concursurile ar dobândi un caracter discreționar și limitativ, supus subiectivismului și imparțialității.

3. Referitor la gestionarea carierei grefierilor, astfel cum am solicitat și prin intermediul amendamentelor formulate la proiectul de lege aflat în procedură de transparență decizională și susținut, ulterior, în cadrul dezbaterii publice din data de 7 august 2018, solicităm ca gestionarea carierei grefierilor aibă loc printr-un organism separat, fiind de preferat înființarea unei direcții de specialitate în cadrul Ministerului Justiției.

Un argument în acest sens îl reprezintă faptul că, în prezent, personalul auxiliar de specialitate desfășoară un raport de muncă atipic, nu are contract individual de muncă, fiind încadrat prin decizii administrative și care se află în subordinea a 34 de angajatori, respectiv Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, 15 curți de apel, 15 parchete de pe lângă curțile de apel, D.I.I.C.O.T. și D.N.A.

E-mail:

asociatiagrefierilor@yahoo.com



ASOCIAȚIA GREFIERILOR DIN ROMÂNIA

Giurgiu, Str. Negru Vodă, Bl. 33, Sc. B, apt. 30, Et. 4, jud. Giurgiu

CIF 36887540

Telefon: 0764.191.592; 0736.332.230

Potrivit Regulamentului de ordine interioară al instanțelor și parchetelor, fișa postului și atribuțiile de serviciu sunt întocmite și stabilite de conducătorul instituției, care are și calitatea de persoană care dispune evaluarea și, eventual, sancționarea, fără a exista un organism obiectiv care să intervină în cazul unor eventuale abuzuri, singura posibilitate de contestare a sancțiunilor fiind în instanță. Or, câtă vreme activitatea se desfășoară sub controlul conducătorului de instanță, în lipsa unui astfel de organism, au existat foarte multe cazuri în care nu au putut fi contestate deciziile de sancționare. Astfel, dacă am acorda exclusivitate și în ceea ce privește recrutarea și gestionarea carierei, s-ar crea, întru-totul un regim discreționar și dictatorial, consecința fiind suprimarea oricărei încercări de obținere și revendicare democratică a drepturilor, iar mulți grefieri ar lua în considerare reconversia profesională în locul obedienței profesional-instituționale.

4. În ceea ce privește participarea la activitățile de formare profesională, o dată la 3 ani, nu ne opunem, în situația în care acestea ar ține cont de propunerile avansate de personalul din activitate, respectiv teme pe aspecte practice și neunitare întâlnite în activitate și nu s-ar desfășura pe baza unei organigrame create în vederea inventării de materii și generării de posturi pentru satisfacerea anumitor solicitări de ocupare a unor posturi de formator.

5. Promovarea grefierilor de către președintele curții de apel/procurorul general al parchetului de pe lângă curtea de apel pe baza unei simple evaluări și la solicitarea conducătorului instanței/parchetului, precum și înlocuirea promovării la instanță/parchet superioară/superior cu transferul, implică eliminarea concursului susținut pentru astfel de promovări, care contravine normelor Uniunii Europene, concursul având tocmai rolul de a înlătura suspiciunile de imparțialitate și subiectivism, mai mult, personalul care „nu ar fi în grațiile șefilor” nu ar mai promova niciodată.

Chiar și asupra modalităților de promovare prevăzute în proiectul de lege în vigoare planează suspiciunea de subiectivism și imparțialitate, întreg sistemul bugetar fiind acuzat de „nepotisme”, încă un motiv în plus pentru gestionarea carierei de către un organism obiectiv, imparțial, la nivelul autorității centrale, respectiv Ministerul Justiției.

6. Referitor la numirea în funcțiile de conducere ne susținem amendamentele formulate la proiectul de lege și înaintate Ministerului Justiției, în data de 25 iunie 2018.

E-mail:

asociatiagrefierilor@yahoo.com



ASOCIAȚIA GREFIERILOR DIN ROMÂNIA

Giurgiu, Str. Negru Vodă, Bl. 33, Sc. B, apt. 30, Et. 4, jud. Giurgiu

CIF 36887540

Telefon: 0764.191.592; 0736.332.230

7. Eliberarea din funcție în urma acordării a două calificative consecutive „nesatisfăcător” ar trebui să opereze numai în măsura în care gestionarea carierei s-ar realiza de către un organism obiectiv, imparțial, la nivel central, iar nu când gestionarea carierei se realizează de către conducătorul instituției, cel care întocmește fișa posturilor și stabilește atribuțiile, iar, în caz de neîndeplinire a acestora, aplică și sancțiunea. S-ar crea, din nou, un regim discreționar și imparțial în ceea ce privește eliberarea din funcție.

8. Suspendarea din funcție poate fi prevăzută ca și în cazul magistraților, cu amendamentele suplimentare formulate de organizația noastră profesională.

9. Delegarea nu poate fi dispusă fără acordul persoanei delegate, în primul rând, pentru că s-ar încălca prevederile din Codul Muncii, potrivit cărora: „art. 44 (1) *Delegarea poate fi dispusă (...), numai cu acordul salariatului. Refuzul salariatului de prelungire a delegării nu poate constitui motiv pentru sancționarea disciplinară a acestuia.*”

10. Referitor la cazurile de eliberare din funcție, menținem amendamentele formulate.

11. În măsura în care, Comisia a înțeles să invoce egalitatea de tratament, prin comparație, cu magistrații, nu înțelegem rațiunea, din lipsă de argumente, în cadrul „reperelor” trasate, pentru care au condiționat acordarea pensiei de serviciu de limita de vârstă de 55 de ani, în măsura în care, deja în proiectul de statut acordarea pensiei de serviciu este condiționată de vechimea în sistem, mai mare chiar ca în cazul magistraților, deci, nu putem vorbi despre egalitate de tratament între categorii de personal diferite.

Mai mult, chiar și în ceea ce privește reintegrarea în funcție a grefierilor pensionari, se invocă necesitatea unei reglementări similare cu cea a magistraților. Nu putem concluziona decât că este rea-credință și opoziție nesuținută de argumente logice și juridice.

12. Înțelegem să ne menținem argumentele și în ceea ce privește răspunderea disciplinară, revocarea din funcție și cercetarea disciplinară.

În concluzie,

Analizând „reperele” trasate de Comisia nr. 1 – „Legislație și cooperare interinstituțională”, din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, le apreciem contradictorii în anumite situații, iar, pe de altă parte, abuzive, discreționare și

E-mail:

asociatiagrefierilor@yahoo.com



ASOCIAȚIA GREFIERILOR DIN ROMÂNIA

Giurgiu, Str. Negru Vodă, Bl. 33, Sc. B, apt. 30, Et. 4, jud. Giurgiu

CIF 36887540

Telefon: 0764.191.592; 0736.332.230

imparțiale, întocmite cu rea-credință și cu intenția de a bloca evoluția profesiei de grefier și subordonarea ei, din toate punctele de vedere și sub toate aspectele, conducătorilor instanțelor și parchetelor.

Având în vedere că avizul Consiliului Superior al Magistraturii este unul consultativ **vă rugăm să nu aveți în vedere** observațiile și propunerile formulate, întrucât aceasta ar echivala cu un regres al profesiei de grefier și cu instituirea unui regim discreționar și dictatorial al președinților curților de apel asupra profesiei, fără posibilitatea de a apăra interesele profesionale ale grefierilor, neavând nicio pârghie legală în acest sens, întrucât aceștia ar îndeplini, simultan, calitatea de organ de recrutare, numire, promovare și evaluare a grefierilor.

Înțelegem să ne însușim toate amendamentele formulate la proiectul de lege privind Statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, comunicate prin adresa nr. 15/AGR/25.06.2018.

Precizăm faptul că amendamentele sunt susținute și asumate și de către Sindicatul Național al Grefei Judiciare Dicasterial, afiliat la Federația PUBLISIND (federație reprezentativă la nivelul sectorului de activitate Administrație publică), sindicat care reprezintă mai mult de 50% din personalul auxiliar de specialitate, personalul conex și personalul contractual din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, din cadrul Direcției de Investigare a Infraacțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, precum și din cadrul Direcției Naționale Anticorupție.

Luând în considerare faptul că în cadrul dezbaterii publice din data de 7 august 2018 au fost însușite majoritatea amendamentelor formulate de organizațiile profesionale și sindicale constituite la nivelul profesiei, care însă nu se regăsesc în forma de proiect înaintată pentru avizare Consiliului Superior al Magistraturii, *solicităm analizarea minuțioasă a acestora și includerea lor în proiectul de lege ce va fi înaintat în procedură de legiferare.*

Întreaga categorie profesională este nemulțumită și revoltată față de punctul de vedere înaintat de Consiliul Superior al Magistraturii, raportat la rolul pe care îl îndeplinește în îndeplinirea actului de justiție, iar tergiversarea procedurii de adoptare a întărit convingerea personalului auxiliar de specialitate că singura modalitate de soluționare a acestei probleme va fi prin întreruperea activității, la nivel național.

E-mail:

asociatiagrefierilor@yahoo.com



ASOCIAȚIA GREFIERILOR DIN ROMÂNIA

Giurgiu, Str. Negru Vodă, Bl. 33, Sc. B, apt. 30, Et. 4, jud. Giurgiu

CIF 36887540

Telefon: 0764.191.592; 0736.332.230

Vă informăm că:

Nu vom sta în pasivitate față de încercările de diminuare a rolului grefierilor în îndeplinirea actului de justiție și față de afrontul adus profesiei de către Consiliul Superior al Magistraturii, urmând a informa opinia publică și mass-media despre acest fapt.

Adoptarea unui act normativ, indiferent de forma pe care o va îmbrăca și care va produce efectele mai sus enumerate cu privire la categoria noastră profesională, va genera mișcări de protest, care pot conduce până la blocarea totală a activității în instanțe și parchete.

În speranța unei colaborări fructuoase pe viitor, vă asigurăm, stimate domnule ministru, de întreaga noastră considerație,

PREȘEDINTE,
NICOLETA-DENISA DINDĂREANU



AGR

E-mail:

asociatiagrefierilor@yahoo.com