

Situație estimativă
privind necesarul de posturi de personal auxiliar de specialitate

I. Situația posturilor de grefier cu studii superioare juridice și studii medii

În prezent, la nivelul instanțelor judecătorești, cu excepția ICCJ și a instanțelor militare sunt prevăzute 4918 posturi de judecător și 7698 posturi de personal auxiliar de specialitate (din care 6289 grefier cu studii superioare și cu studii medii, ***care ar trebui să participe, efectiv, la ședințele de judecată***).

Pe grade de jurisdicție, situația se prezintă astfel:

- la nivelul celor 15 curți de apel: 915 posturi de judecător și 1093 personal auxiliar de specialitate (din care 884 grefier cu studii superioare și cu studii medii).
- la nivelul celor 46 de tribunale (inclusiv specializate): 1691 posturi de judecător și 2555 personal auxiliar de specialitate (din care 1977 grefier cu studii superioare și cu studii medii).
- la nivelul celor 176 de judecătorii: 2312 posturi de judecător și 4050 personal auxiliar de specialitate (din care 3428 grefier cu studii superioare și cu studii medii).

La o primă analiză se constată că, din numărul total de posturi de personal auxiliar de specialitate, posturile de grefier cu studii superioare și cu studii medii, reprezintă 81,68%.

Raportul grefier (studii superioare și medii)/judecător, pe grade de jurisdicție, se prezintă astfel:

- la curți de apel: 0,97 grefier/judecător;
- la tribunale: 1,17 grefier/judecător;
- la judecătorii: 1,48 grefier/judecător.

Este de menționat că, în Studiul privind operaționalizarea sistemului judiciar în vederea intrării în vigoare a noului Cod de procedură civilă, aprobat prin Hotărârea nr. 638/18.07.2012 a Plenului, necesarul de posturi de grefier a fost evaluat la 2 grefieri pentru un judecător.

În Raportul Băncii Mondiale din anul 2013 privind analiza funcțională a sectorului juridic din România s-a reținut că numărul personalului auxiliar din sistemul judiciar este mult mai scăzut decât mediile pe plan european. Astfel, s-a arătat că, în 2010, sistemul judecătoresc includea 39,6 angajați auxiliari raportat la 100.000 locuitori, în timp ce media în Europa era 62,3 angajați raportat la 100.000 locuitori. De asemenea, în acest document se reține faptul că raportul la nivel european, în anul 2010, al posturilor de grefier la posturile de judecător este **de 2 posturi de grefier la 1 post de judecător**.

Coroborând raportul optim de doi grefieri pentru un judecător cu volumul de activitate înregistrat la nivelul instanțelor, precum și complexitatea cauzelor, apare necesară asigurarea unei scheme de 9836 grefieri de ședință. Având în vedere schema deja existentă (**6289**), ar fi necesară suplimentarea cu 3547 posturi de grefier.

Acest demers este susținut și de necesitatea asigurării respectării principiilor fundamentale ale unui proces echitabil, în acord cu procedurile administrative prevăzute de noile dispoziții prevăzute în legi și regulamente în sarcina grefierului, dar și cu necesitatea degrevării judecătorilor de activitățile nonjurisdicționale.

De asemenea, nu poate fi ignorat raportul grefier/judecător necesar, astfel cum a fost evidențiat mai sus de 2 grefieri/judecător, pentru a se putea asigura un management eficient al actului de justiție, cu toate caracteristicile sale, atât administrative, cât și jurisdicționale, care să conducă la îmbunătățirea actului de justiție și a serviciilor oferite justițiabililor, dar și la scăderea duratei de soluționare a cauzelor.

În acord cu cele de mai sus, suplimentarea posturilor de grefier de ședință ar trebui să vizeze posturile de grefier cu studii superioare juridice.

Statistic, situația se prezintă astfel:

Instanța	Posturi judecător	Grefieri cu studii superioare și medii			Încărcătură estimată/schemă optimă de grefier
		Schemă actuală	Schemă minimă optimă	Necesar minim de suplimentat	
Curte de apel	915	884	1830	946	121
Tribunal	1691	1977	3382	1405	203
Judecătorie	2312	3428	4624	1196	432
Total	4918	6289	9836	3547	296

Nu în ultimul rând, se impune precizarea că nu toți dintre grefierii cu studii superioare și medii participă efectiv la ședințele de judecată ca și grefieri de ședință. În aceste condiții, real, volumul de activitate al grefierilor care participă, efectiv, la ședințele de judecată este mult mai mare.

II. Situația posturilor de grefier registator

La nivel național sunt prevăzute în schemele instanțelor doar **51 de posturi de grefieri registatori**, din care la curțile de apel 2 posturi, la tribunale 24 de posturi și la judecătorii 25 de posturi.

În conformitate cu prevederile art. 67 și 68 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, la fiecare instanță funcționează o registratură și o arhivă, iar la instanțele cu volum mare de activitate poate funcționa o registratură generală, precum și câte o registratură și o arhivă pentru fiecare secție, în baza hotărârilor colegiilor de conducere.

În raport cu dispozițiile regulamentare invocate, la nivelul fiecărei judecătorești, există cel puțin o registratură la care ar trebui să funcționeze minim 2 grefieri registatori, pentru a sigura un flux adecvat al circuitului documentelor și a facilita accesul rapid al justițiabililor.

La nivelul tribunalelor funcționează cel puțin două secții în funcție de specializare, fiecare secție având o registratură proprie, la care ar trebui încadrați minim 2 grefieri registatori.

La nivelul curților de apel funcționează cel puțin trei secții în funcție de specializare, fiecare secție având o registratură proprie, la care ar trebui încadrați minim 2 grefieri registatori.

Față de numărul mic de posturi de grefier registator prevăzut în schemă, o parte însemnată a grefierilor asigură această activitate. Având în vedere că schemele instanțelor au prevăzute doar 51 de posturi de grefieri registatori, reiese că un număr de peste 500 grefieri de ședință realizează în fapt atribuțiile grefierilor registatori.

Necesarul de suplimentat, raportat la situația existentă este următorul:

Instanța	Posturi judecător	Grefieri registratori		
		Schemă actuală	Schemă minimă optimă	Necesar minim de suplimenta
Curte de ape	915	2	90	88
Tribunal	1691	24	184	160
Judecătoria	2312	25	352	327
Total	2918	51	626	575

III. Situația posturilor de grefier arhivar

La nivel național sunt prevăzute în schemele instanțelor 974 posturi de *grefieri arhivari* din care la curțile de apel 121 posturi, la tribunale 273 de posturi și la judecătorii 580 de posturi.

La nivelul fiecărei judecătoria, există cel puțin o arhivă la care ar trebui să funcționeze în medie 4 grefieri arhivari (pe baza unei medii aproximative între instanțele cu volum ridicat de activitate și cele cu un volum mai redus).

La nivelul tribunalelor funcționează cel puțin două secții în funcție de specializare, fiecare secție având o arhivă proprie, la care ar trebui încadrați în medie 4 grefieri arhivari (conform aceluiași estimări).

La nivelul curților de apel funcționează cel puțin trei secții în funcție de specializare, fiecare secție având o arhivă proprie, la care ar trebui încadrați în medie 4 grefieri arhivari.

Necesarul de suplimentat, raportat la situația existentă este următorul:

Instanța	Posturi judecător	Grefieri arhivar		
		Schemă actuală	Schemă minimă optimă	Necesar minim de suplimentat
Curte de apel	915	121	180	59
Tribunal	1691	273	368	95
Judecătoria	2312	580	704	124
Total	2918	974	1252	278

IV. Situația posturilor de grefier de la alte compartimente ale instanțelor

În cadrul fiecărei instanțe funcționează compartimente de executări penale, încadrate cu grefieri. La fiecare compartiment ar trebui să funcționeze minim un grefier.

De asemenea, în cadrul tuturor instanțelor mai funcționează și alte compartimente auxiliare de specialitate la care își desfășoară activitatea efectiv grefierii de ședință, cum ar fi: biroul de informare și relații publice; compartiment de documente clasificate și biblioteca. Curțile de apel și tribunalele au un departament economico-financiar și administrativ. Curțile de apel au în structură un compartiment de documentare, compartiment ce se poate organiza și în structura tribunalelor. La nivelul tribunalelor funcționează Biroul local de expertiză. Pentru funcționarea corespunzătoare a acestor compartimente, ar fi necesară asigurarea a cel puțin unui post de grefier.

Apreciem că aceste posturi ar trebui suplimentate independent de situația existentă la nivelul grefierilor documentariști, statisticieni sau, după caz, informaticieni.

Necesarul de suplimentat cu posturi de grefier cu studii superioare, pentru aceste compartimente, raportat la situația existentă este următorul:

Instanța	Posturi judecător	Posturi informaticieni	Grefieri statisticieni/ documentariști	Necesar minim de suplimentat
Curte de apel	915	55	31	30
Tribunal	1691	236	45	92
Judecătoria	2312	9*	8	352
Total	2918	300	84	474

*Există și judecătorii care au prevăzute în schemă posturi de informatician. De precizat că, în cazul judecătoriilor, asistența tehnică de specialitate IT este asigurată de informaticienii care funcționează în cadrul tribunalelor.

Sintetic, situația necesarului de suplimentat pentru posturile de personal auxiliar de specialitate, se prezintă astfel:

Instanța	Grefieri cu studii superioare - necesar de suplimentat	Grefieri arhivari - necesar de suplimentat	Grefieri registratori - necesar de suplimentat	Grefieri cu studii superioare la alte compartimente - necesar de suplimentat
Curte de apel	946	59	88	30
Tribunal	1405	95	160	92
Judecătorie	1196	124	327	352
Total	3.547	278	575	474

Suplimentar, arătăm că, pe linia demersurilor Consiliului în vederea suplimentării schemelor instanțelor se înscrie și **analiza impactului Legii nr. 151/2015** privind procedura insolvenței persoanei fizice, a intrat în vigoare, asupra activității instanțelor, sens în care, în ședința din data de 26.05.2016, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a dispus sesizarea Ministerului Justiției și a Parlamentului României în vederea luării măsurilor necesare asigurării infrastructurii, resurselor materiale, precum și suplimentării posturilor de judecător cu 600 și a posturilor de grefier cu 750.

Până în prezent însă, nu a fost asigurat necesarul de resurse umane solicitat.